



Карточка климатического регулирования: Российская Федерация

Список сокращений

ЗИЗЛХ — Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

ОНУВ — Определяемый на национальном уровне вклад

ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития

Постановление № 518 — Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 № 518 «О порядке определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц»¹

Программа — Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года²

РРО — Региональная регулируемая организация

СТК — Система торговли квотами (разрешениями) на выбросы парниковых газов

Стратегия — Стратегия социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года³

ЭС-2035 — Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года⁴

296-ФЗ — Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»⁵

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 № 518 «О порядке определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203310042> (дата обращения: 11.08.2023).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р. URL: <https://docs.cntd.ru/document/565123539> (дата обращения: 11.08.2023).

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 № 3052-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtlpyzWfHaiUa.pdf> (дата обращения: 11.08.2023).

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р. URL: <https://minenergo.gov.ru/system/download-pdf/1026/119047> (дата обращения: 11.08.2023).

⁵ Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107020031> (дата обращения: 11.08.2023).



34-ФЗ – Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации»⁶

Уровень	Блок	Описание
1	Обзор	
1.1	Описание	<p>Географические и природные особенности России делают её особенно уязвимой к последствиям изменения климата, а традиционные модели экономического развития создают значительные трудности для перехода к низкоуглеродному развитию. 67% территории страны находится в зоне многолетней мерзлоты, а средняя скорость потепления в России примерно в 2,5 раза превышает среднемировую.</p> <p>Россия является участником Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола. В 2019 году Россия официально присоединилась к Парижскому соглашению⁷. Во время первого периода действия обязательств Киотского протокола Россия приняла участие в реализации одного из его «механизмов гибкости» – т.н. механизме совместного осуществления в соответствии со статьёй 6 Протокола.</p> <p>В 2021 году вступил в силу 296-ФЗ, который заложил основу для учёта выбросов парниковых газов для крупных эмитентов и формирования национального рынка углеродных единиц, получаемых по результатам реализации климатических проектов.</p> <p>В 2022 году вступил в силу 34-ФЗ, регулирующий проведение регионального эксперимента (первоначально – на Дальнем Востоке), который может привести в дальнейшем к формированию национальной СТК. В рамках 34-ФЗ создаётся особый углеродный актив – единица выполнения квоты. Пилотным регионом по</p>

⁶ Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203060003> (дата обращения: 11.08.2023).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2019 №1228 «О принятии Парижского соглашения». URL: <http://government.ru/docs/37917/> (дата обращения: 16.08.2023).



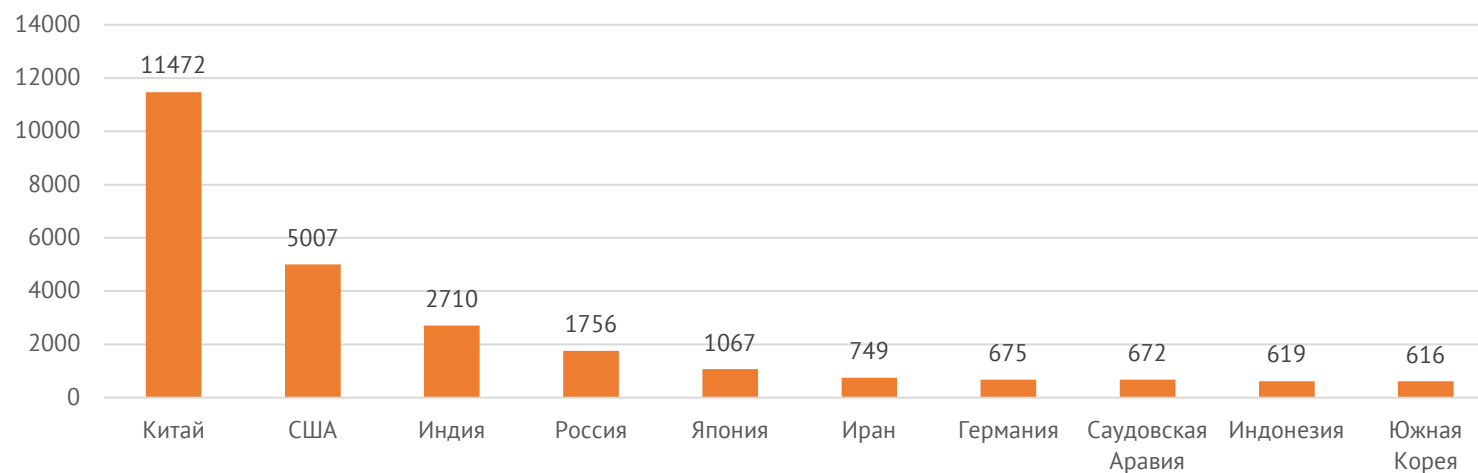
		<p>реализации эксперимента стала Сахалинская область, которая планирует достичь углеродной нейтральности к 31 декабря 2025 года.</p> <p>В рамках эксперимента тестируется возможная модель углеродного рынка, основанная на установлении лимита (т. н. квоты) на выбросы парниковых газов, являющегося административно устанавливаемой и непередаваемой величиной, для регулируемых организаций региона. Для выполнения установленной квоты РРО могут использовать и углеродные единицы, выпущенные в рамках 296-ФЗ, и единицы выполнения квоты, выпущенные в рамках 34-ФЗ.</p> <p>В 2021 году была утверждена Стратегия, которая ставит задачу значительно сократить до 2050 года объём чистой эмиссии парниковых газов и достичь углеродной нейтральности до 2060 года.</p>
1.2	Объём выбросов, место в мире, с учётом ЗИЗЛХ и без	<p>В 2021 году Россия занимала четвёртое место в мире по объёму выбросов парниковых газов после Китая, США и Индии.⁸ Кроме того, она занимает третье место в мире по объёму исторически накопленных выбросов парниковых газов: на её долю приходится около 6,8% общемирового суммарного объёма выбросов CO₂.⁹</p>

⁸ The Carbon Brief Profile: Russia. URL: <https://www.carbonbrief.org/the-carbon-brief-profile-russia/> (дата обращения: 25.07.2023).

⁹ Доля глобальных кумулятивных выбросов CO₂. Кумулятивные выбросы рассчитываются как сумма годовых выбросов с 1750 года по определённый год. Данный показатель охватывает выбросы от ископаемого топлива и промышленности. Изменения в землепользовании не учитываются.



10 ведущих стран – эмитентов CO₂
(по состоянию на 2021 год, в метрических тоннах углекислого газа)



Источник: Global Carbon Atlas. URL: <https://globalcarbonatlas.org/emissions/carbon-emissions/> (дата обращения: 03.08.2023).

Ежегодные выбросы CO₂ от ископаемого топлива и промышленности в 2021 г., без учёта ЗИЗЛХ:

- Россия – 1,76 млрд тонн;
- Мир – 37,12 млрд тонн.

Годовая доля в глобальных выбросах CO₂ – 4,73%.

Ниже представлена динамика выбросов парниковых газов.



		<p>Выбросы парниковых газов, млн тонн CO₂-экв.</p>
		<p>Источник: ОЭСР. URL: https://www.oecd.org/climate-action/ipac/dashboard?country=RUS (дата обращения: 03.08.2023).</p>
1.3	Объём выбросов в 1990 г. и в 2005 г.	<p>1990: с ЗИЗЛХ – 3,1 млрд тонн CO₂-экв. 2005: с ЗИЗЛХ – 1,44 млрд тонн, без ЗИЗЛХ – 1,9 млрд тонн CO₂-экв. В 2019 г. выбросы с ЗИЗЛХ составили 1,58 млрд тонн, без ЗИЗЛХ – 2,1 млрд тонн CO₂-экв.¹⁰</p>
1.4	Объём выбросов на душу	<p>Россия (2021)¹¹ – 12,1 тонны; мир (2021) – 4,69 тонны.</p>

¹⁰ Восьмое национальное сообщение Российской Федерации. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: http://downloads.igce.ru/publications/nac_soobs/NC-8_BR-5_rus.pdf (дата обращения: 25.07.2023).

¹¹ Global Carbon Project, UN World Population Prospects. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/russia> (дата обращения: 25.07.2023).



	<p>населения, место в мире</p>	<p><i>Выбросы углекислого газа (CO₂) от ископаемого топлива и промышленности. Изменения в землепользовании не учитываются.</i></p> <p style="text-align: center;">Интенсивность выбросов парниковых газов на душу населения, млн тонн CO₂-экв., на душу населения; включая ЗИЗЛХ</p> <table border="1"> <caption>Интенсивность выбросов парниковых газов на душу населения, млн тонн CO₂-экв., на душу населения; включая ЗИЗЛХ</caption> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Интенсивность (млн тонн CO₂-экв.)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1990</td><td>21</td></tr> <tr><td>1991</td><td>20</td></tr> <tr><td>1992</td><td>17</td></tr> <tr><td>1993</td><td>16</td></tr> <tr><td>1994</td><td>13</td></tr> <tr><td>1995</td><td>12</td></tr> <tr><td>1996</td><td>11</td></tr> <tr><td>1997</td><td>10</td></tr> <tr><td>1998</td><td>10</td></tr> <tr><td>1999</td><td>10</td></tr> <tr><td>2000</td><td>10</td></tr> <tr><td>2001</td><td>10</td></tr> <tr><td>2002</td><td>9</td></tr> <tr><td>2003</td><td>9</td></tr> <tr><td>2004</td><td>10</td></tr> <tr><td>2005</td><td>10</td></tr> <tr><td>2006</td><td>11</td></tr> <tr><td>2007</td><td>10</td></tr> <tr><td>2008</td><td>10</td></tr> <tr><td>2009</td><td>9</td></tr> <tr><td>2010</td><td>9</td></tr> <tr><td>2011</td><td>10</td></tr> <tr><td>2012</td><td>10</td></tr> <tr><td>2013</td><td>10</td></tr> <tr><td>2014</td><td>9</td></tr> <tr><td>2015</td><td>10</td></tr> <tr><td>2016</td><td>9</td></tr> <tr><td>2017</td><td>10</td></tr> <tr><td>2018</td><td>11</td></tr> <tr><td>2019</td><td>11</td></tr> </tbody> </table> <p><i>Источник: ОЭСР. URL: https://www.oecd.org/climate-action/ipac/dashboard?country=RUS (дата обращения: 03.08.2023).</i></p>	Год	Интенсивность (млн тонн CO ₂ -экв.)	1990	21	1991	20	1992	17	1993	16	1994	13	1995	12	1996	11	1997	10	1998	10	1999	10	2000	10	2001	10	2002	9	2003	9	2004	10	2005	10	2006	11	2007	10	2008	10	2009	9	2010	9	2011	10	2012	10	2013	10	2014	9	2015	10	2016	9	2017	10	2018	11	2019	11
Год	Интенсивность (млн тонн CO ₂ -экв.)																																																															
1990	21																																																															
1991	20																																																															
1992	17																																																															
1993	16																																																															
1994	13																																																															
1995	12																																																															
1996	11																																																															
1997	10																																																															
1998	10																																																															
1999	10																																																															
2000	10																																																															
2001	10																																																															
2002	9																																																															
2003	9																																																															
2004	10																																																															
2005	10																																																															
2006	11																																																															
2007	10																																																															
2008	10																																																															
2009	9																																																															
2010	9																																																															
2011	10																																																															
2012	10																																																															
2013	10																																																															
2014	9																																																															
2015	10																																																															
2016	9																																																															
2017	10																																																															
2018	11																																																															
2019	11																																																															
<p>2 ОНУВ и национальные климатические цели</p>																																																																
<p>2.1</p>	<p>ОНУВ</p>	<p>Предусмотрено к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учётом максимально возможной поглощающей способности лесов и других экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития.</p> <p>Представленный ОНУВ был сообщён в 2020 году и не обновлялся.</p>																																																														
<p>2.2</p>	<p>Национальные</p>	<p>Углеродная нейтральность</p>																																																														

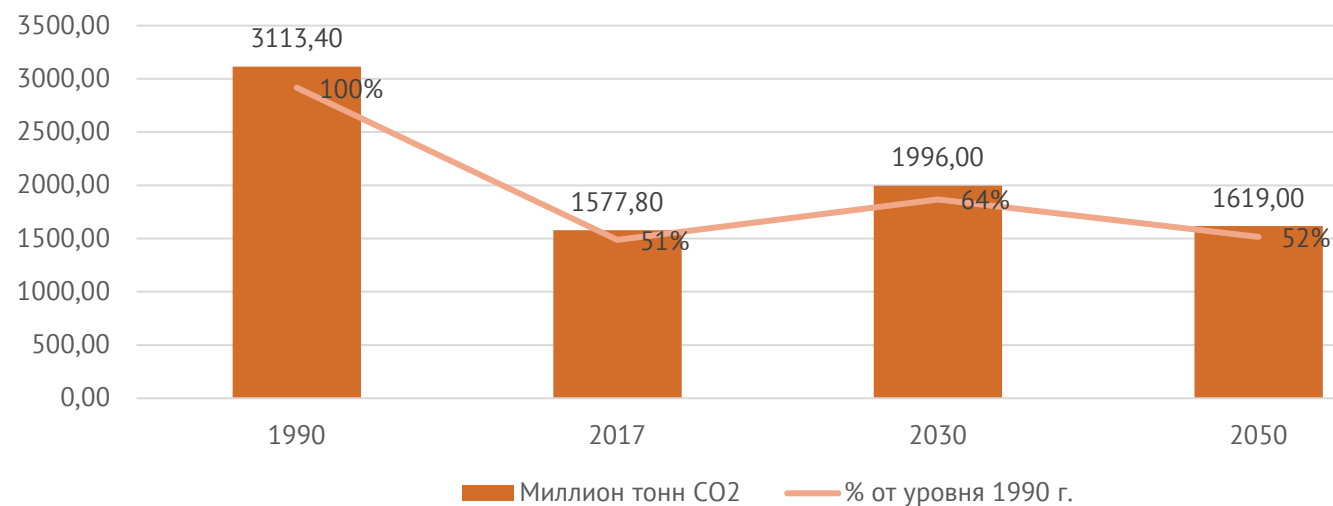


	климатические цели	<p>Согласно заявлению Президента Российской Федерации от 13 октября 2021 года¹², Россия планирует достичь углеродной нейтральности своей экономики не позднее 2060 года.</p> <p>Стратегией, в свою очередь, также предусмотрено, что в случае реализации целевого (интенсивного) сценария Российская Федерация сможет достичь баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением не позднее 2060 года.</p> <p>Другие цели, связанные с изменением климата</p> <p>Целевым (интенсивным) сценарием Стратегии предусмотрены и другие цели, связанные с декарбонизацией и климатом. К ним, в частности, относятся:</p> <ul style="list-style-type: none">– снижение углеродоёмкости экономики более чем в 2 раза к 2050 году;– сокращение нетто-выбросов парниковых газов к 2050 году на 60% по сравнению с уровнем 2019 года и на 80% по сравнению с уровнем 1990 года.– сокращение нетто-выбросов парниковых газов в Российской Федерации на 954 млн тонн CO₂-экв. к 2050 году. Траектория предполагает увеличение выбросов с 1 584 млн тонн в 2019 году до 1 673 млн тонн в 2030 году и до 630 млн тонн за счёт прогнозируемого экономического роста.
--	--------------------	---

¹² Пленарное заседание международного форума «Российская энергетическая неделя». URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/66916> (дата обращения: 17.08.2023).



Целевой (интенсивный) сценарий



Источник: Ощепков М., Россия поставила амбициозную цель по снижению выбросов к 2030 году. URL: <https://www.climatecard.org/2021/07/russia-has-set-an-ambitious-goal-for-reducing-emissions-by-2030/> (дата обращения: 03.08.2023).

Кроме того, Стратегией предусмотрены:

- меры внедрения, тиражирования и масштабирования низкоуглеродных и безуглеродных технологий;
- повышение доли использования вторичных энергетических ресурсов;
- изменение налоговой, таможенной и бюджетной политики с учётом вызовов развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- развитие устойчивого, в том числе «зелёного», финансирования;
- меры по сохранению и повышению поглощающей способности лесов и других экосистем.



		<p>Россия обладает самым большим в мире техническим потенциалом развития возобновляемой энергетики и может стать крупным экспортёром экологически чистой энергии, если будет развивать эти ресурсы¹³.</p> <p>Политика России в области возобновляемой энергетики устанавливает целевой показатель объёма производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии (кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт), на уровне 4,5% к 2024 году и не менее 6% к 2035 году¹⁴.</p> <p>Национальная политика в области энергоэффективности ставит задачу снижения энергоёмкости ВВП на 12% к 2025 году и на 23% к 2030 году по сравнению с уровнем 2016 года¹⁵.</p> <p>Россия занимает второе место в мире по запасам угля после США. Тройку стран замыкает Австралия¹⁶.</p> <p>В соответствии с ЭС-2035 страна планирует увеличить добычу угля на внутреннем рынке в период до 2024 года в диапазоне от 448 до 530 млн тонн, а в период до 2035 года – в диапазоне 485-668 млн тонн.</p>
3	Климатическое регулирование и инструменты углеродного ценообразования	
3.1	Ключевые нормативные акты	Развитие климатического регулирования в России получило значительный импульс с 2019-2020 гг. и формирование регуляторной базы продолжается до сих пор. Кроме того, ранее был принят ряд нормативных актов, которые связаны с охраной окружающей среды и могут рассматриваться как климатические меры ¹⁷ .

¹³ Возобновляемая энергетика России: Перспективы в эпоху геополитического противостояния. URL: <https://www.innovationreform.org/wp-content/uploads/2023/06/EIRP-Report-Russia-Renewable-Energy.pdf> (дата обращения: 03.08.2023).

¹⁴ Основные направления политики Российской Федерации в области повышения энергетической эффективности на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года (приняты распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902137809> (дата обращения: 03.08.2023).

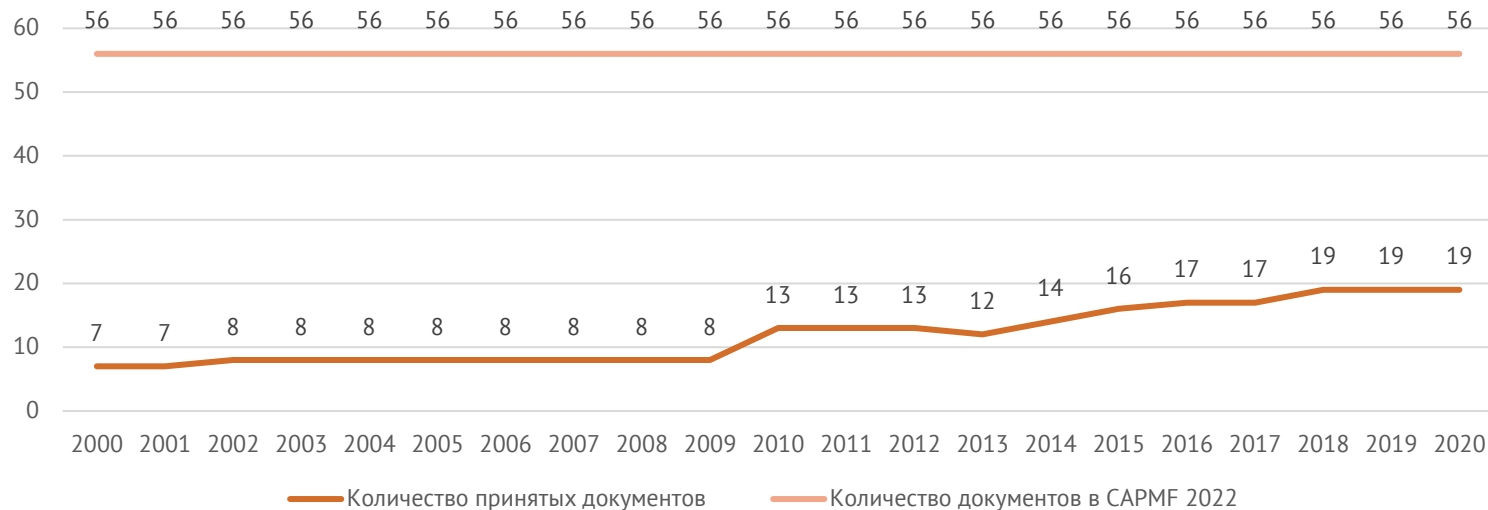
¹⁵ Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации (утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р). URL: <https://docs.cntd.ru/document/557244354> (дата обращения: 03.08.2023).

¹⁶ Запасы угля по странам. URL: <https://www.worldometers.info/coal/coal-reserves-by-country/#russia> (дата обращения: 03.08.2023).

¹⁷ ОЭСР. URL: <https://www.oecd.org/climate-action/ipac/dashboard?country=RUS> (дата обращения: 03.08.2023).



Количество принятых мер и НПА в области климата



Источник: ОЭСР. URL: <https://www.oecd.org/climate-action/ipac/dashboard?country=RUS> (дата обращения: 03.08.2023).

CAPMF (Climate Actions and Policies Measurement Framework) – база данных ОЭСР, содержащая сведения о проводимых климатических стратегиях (принятых документах) для мониторинга действий стран по смягчению последствий изменения климата.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

296-ФЗ. Закон содержит много отсылочных норм, поэтому в 2021 и 2022 гг. был принят ряд подзаконных актов.

34-ФЗ.

Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов».



		<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Об энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2979-р «Перечень парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учёт выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов»¹⁸.</p> <p>Стратегия. ЭС-2035 и др.</p>
3.2	Углеродный налог	Отсутствует.
3.3	Углеродные сборы и пошлины	<p>Отсутствуют прямые сборы и пошлины за выбросы парниковых газов.</p> <p>Хотя в России существует система регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и взимается плата за эти выбросы, эта система не регулирует и не распространяется на выбросы CO₂. Метан – единственный газ, который регулируется в рамках этой системы и также классифицируется как парниковый газ в соответствии с российским законодательством.</p>
3.4	Торговля выбросами (углеродным и активами)	В России отсутствует национальная система, выстроенная по типичному принципу cap-and-trade («ограничения и торговли»). Однако существуют отдельные элементы как офсетной системы (см. раздел 3.4 (а)), так и экспериментальной СТК (см. раздел 3.4 (б)).

¹⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2979-р «Перечень парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учёт выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов». URL: <https://rulaws.ru/government/Rasporyazhenie-Pravitelstva-RF-ot-22.10.2021-N-2979-r/> (дата обращения: 17.08.2023).



Офсетная система		
3.4 (a)	Описание и основные правила функционирования	<p>296-ФЗ вводит элементы национального рынка добровольных углеродных офсетов, получаемых в результате добровольной реализации климатических проектов (механизм офсетной торговли). Закон устанавливает основные требования к деятельности, в результате которой образуются такие углеродные активы, как углеродные единицы, которые могут быть использованы их владельцами для достижения корпоративных климатических показателей или иных целей.</p> <p>Реализовывать климатические проекты могут юридические лица, индивидуальные предприниматели или физические лица. Под климатическим проектом понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов. Конкретный перечень мероприятий, которые могут составлять климатический проект и/или реализовываться в его рамках, законодательно не установлен.</p> <p>Для того чтобы комплекс мероприятий был признан климатическим проектом, он должен пройти валидацию (оценку и подтверждение соответствия проекта установленным критериям). Валидация проводится независимыми экспертными организациями, аккредитованными Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация). Такие организации называются органами валидации.</p> <p>В результате реализации климатического проекта может быть выпущен особый вид углеродных активов – углеродные единицы.</p>
3.4.1 (a)	Территория покрытия	Вся территория Российской Федерации.
3.4.2 (a)	Участвующие лица	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.
3.4.3 (a)	Регулируемые парниковые газы	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, SF ₆ , GFU, PFC, NF ₃ .



3.4.4 (a)	Регулируемые отрасли экономики	Прямое регулирование отсутствует.
3.4.5 (a)	Основные регуляторы	<p>Правительство Российской Федерации определяет основные направления и правила функционирования механизма офсетной торговли.</p> <p>Министерство экономического развития Российской Федерации проводит оперативное управление механизмом офсетной торговли (в т. ч. посредством утверждения отдельных правил и процедур, критериев отнесения к климатическим проектам и пр.) и проч.</p> <p>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации утверждает отдельные методики (включая методики количественного определения выбросов парниковых газов) и проч.</p> <p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования проверяет отдельные сведения о выбросах парниковых газов, предоставляемых соответствующими участниками механизма офсетной торговли, осуществляет меры реагирования в случае выявления нарушений действующего законодательства и проч.</p> <p>Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) аккредитует органы по валидации и верификации.</p>
3.4.6 (a)	Допущенные углеродные активы, выпуск и обращение	<p>Углеродные активы, выпускаемые в рамках 296-ФЗ, называются углеродными единицами.</p> <p>Углеродная единица определяется как верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной 1 тонне углекислого газа.</p> <p>Для того, чтобы углеродные единицы были выпущены в обращение, необходимо верифицировать результаты реализации климатического проекта. Такие результаты содержатся в отчёте о реализации климатического проекта. Выпущенные углеродные единицы зачисляются на счёт лица, реализующего климатический проект, в реестре углеродных единиц.</p>



		<p>Обращение углеродных единиц (в том числе их передача третьим лицам) напрямую не ограничено. Углеродные единицы могут быть использованы, среди прочего, для целей уменьшения углеродного следа.</p>
3.4.7 (а)	Учёт углеродных активов и операций с ними	<p>Учёт углеродных единиц и операции с ними осуществляются в специальной информационной системе – реестре углеродных единиц.</p> <p>Оператором реестра углеродных единиц является юридическое лицо, уполномоченное Правительством Российской Федерации на ведение реестра углеродных единиц (далее – «оператор реестра»)¹⁹. В 2022 году оператором реестра было определено акционерное общество «Контур».</p> <p>Оператор реестра создаёт и ведёт реестр углеродных единиц за счёт собственных средств, взимая плату с клиентов. Правительство Российской Федерации устанавливает максимальные размеры платы за услуги по ведению реестра. В этих пределах оператор самостоятельно устанавливает размер платы за свои услуги и публикует их на сайте реестра.</p> <p>В соответствии с Постановлением № 518 установлены следующие предельные (максимальные) значения платы за услуги оператора²⁰:</p> <ul style="list-style-type: none">— открытие счета в реестре – не более 18 000 рублей. Счёт в реестре открывается оператором на основании договора с участником обращения углеродных единиц на согласованных сторонами условиях. Счёт в реестре может быть открыт без одновременного зачисления на него углеродных единиц;— регистрация климатического проекта – не более 18 000 рублей;— зачисление углеродных единиц на счёт в реестре при их выпуске в обращение в результате реализации климатического проекта – не более 20 рублей за каждую углеродную единицу;

¹⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.03.2022 № 367-р «Об определении уполномоченного юридического лица, осуществляющего функции оператора реестра углеродных единиц».

²⁰ Постановление Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 518 «О порядке определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203310042?rangeSize=1> (дата обращения: 17.08.2023).



		<ul style="list-style-type: none">— передача углеродных единиц посредством списания углеродных единиц со счёта владельца и зачисления на счёт приобретателя – не более 5 рублей за каждую углеродную единицу;— изменение сведений (информации) о климатическом проекте и (или) об участнике обращения углеродных единиц – не более 1 000 рублей. <p>На сегодняшний день в реестре углеродных единиц зарегистрировано 6 климатических проектов, уже выпущено 84 461 углеродных единиц, планируется выпустить – 953 321²¹.</p>
3.5 (a)	Углеродная отчётность	
3.5.1 (a)	Регулируемые организации	<p>В соответствии с 296-ФЗ к регулируемым организациям относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых:</p> <ul style="list-style-type: none">— сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период до 1 января 2024 года или 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период с 1 января 2024 года; и— соответствует критериям производственных процессов и (или) видам экономической и иной деятельности, установленным Правительством Российской Федерации. <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к регулируемым организациям, вправе представлять отчёты о выбросах парниковых газов, образовавшихся в результате осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности.</p>
3.5.2 (a)	Описание и процедура предоставления	<p>Отчёт о выбросах парниковых газов</p> <p>В соответствии с 296-ФЗ регулируемые организации обязаны ежегодно представлять Минэкономразвития России отчёты о выбросах парниковых газов до 1 июля года, следующего за отчётным.</p>

²¹ Официальный сайт реестра углеродных единиц. URL: <https://carbonreg.ru/ru/> (дата обращения: 14.08.2023).



	углеродной отчётности	<p>Отчёт о выбросах парниковых газов содержит информацию о массе выбросов парниковых газов, образовавшихся в результате хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций, за календарный год, а также исходные сведения, на основании которых определена масса этих выбросов.</p> <p>Отчёт представляется в реестр выбросов парниковых газов в электронном виде. Данный реестр функционирует в рамках существующей государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности²².</p> <p>Оператор реестра – Минэкономразвития России – проверяет представленные отчёты и в течение 5 рабочих дней уведомляет организацию о принятии или отказе в принятии отчёта с указанием причины отказа. В случае отказа соответствующая организация в течение 20 рабочих дней со дня получения уведомления представляет в реестр уточнённый отчёт.</p> <p>Оценка достоверности информации о метане, который в настоящее время считается загрязняющим веществом, проводится Росприроднадзором после принятия отчёта и включения информации в реестр.</p> <p>Отчёт о реализации климатического проекта</p> <p>Лицо, реализующее климатический проект (исполнитель климатического проекта), готовит отчёт о реализации климатического проекта. Отчёт должен содержать, среди прочего, информацию о сокращении (предотвращении) выбросов парниковых газов или об увеличении поглощения парниковых газов в результате реализации климатического проекта. Форма отчёта и порядок его представления устанавливаются Минэкономразвития России.</p> <p>Сведения о результатах реализации климатического проекта, которые содержатся в отчёте, подлежат верификации. Её осуществляет юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованный в национальной системе аккредитации в качестве органа по верификации.</p> <p>По результатам верификации исполнитель климатического проекта представляет оператору реестра с использованием онлайн-системы отчёт о реализации климатического проекта с приложением отчёта о</p>
--	-----------------------	--

²² Официальный сайт реестра выбросов парниковых газов. URL: <https://co2.gisee.ru/> (дата обращения: 03.08.2023).



		<p>верификации результатов реализации климатического проекта, включающего положительное заключение о верификации результатов²³. В заключении о верификации указывается, среди прочего, отчётный период, за который учитываются результаты реализации климатического проекта.</p> <p>Оператор реестра углеродных единиц вносит информацию о климатическом проекте и верификации его результатов в реестр.</p>
--	--	---

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 № 455 «Об утверждении Правил верификации результатов реализации климатических проектов» URL: <http://government.ru/docs/all/139944/> (дата обращения: 03.08.2023).



Экспериментальная СТК

3.4 (б)	Описание и основные правила функционирования	<p>В соответствии с 34-ФЗ в Сахалинской области функционирует экспериментальная СТК (далее – «Сахалинский эксперимент»), которая содержит как традиционные элементы СТК, основанной на принципах cap-and-trade, так и специфические элементы, отличающие её от большинства СТК в других странах. Сахалинский эксперимент рассматривается как пилот для отработки мер регулирования выбросов парниковых газов, которые могут быть распространены на другие регионы России.</p> <p>Для участия в эксперименте правительство Сахалинской области утвердило список РРО с выбросами парниковых газов от 20 тысяч тонн CO₂-экв. в год (оценка проведена за базовый 2021 год)²⁴. Эти организации должны будут сократить выбросы на 550 тыс. т CO₂-экв. совокупно к 2025 году.</p> <p>Сахалинский эксперимент устанавливает систему квотирования. Квота – это величина допустимых выбросов парниковых газов, характеризующая их массу и устанавливаемая для РРО в целях достижения углеродной нейтральности на территории участника эксперимента. Таким образом, квота является непередаваемой административно устанавливаемой величиной.</p> <p>Методика квотирования принимает к учёту уровень исторических эмиссий.</p> <p>В случае выполнения РРО в отчётном году квоты, уполномоченный орган по результатам оценки выполнения РРО квоты принимает решение о выпуске особого вида углеродных активов – единиц выполнения квоты – в количестве, соответствующем разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов. Эти единицы подлежат зачислению на счёт РРО в реестре углеродных единиц.</p> <p>Для выполнения квот РРО вправе использовать принадлежащие им углеродные единицы (выпущенные в соответствии с 296-ФЗ) и единицы выполнения квоты (при условии зачёта таких единиц в реестре углеродных единиц). Информация о зачёте углеродных единиц и единиц выполнения квоты подтверждается оператором реестра углеродных единиц и отражается в углеродной отчётности РРО.</p>
------------	--	--

²⁴ Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области. Сахалинская область первой разработала и утвердила программу проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов. URL: <https://clck.ru/35MptP> (дата обращения: 03.08.2023).



		<p>В случае превышения квоты РРО должна будет в установленном порядке самостоятельно исчислить плату за превышение квоты путём умножения величины выбросов парниковых газов сверх квоты с учётом зачёта углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на соответствующую ставку указанной платы. Ставка платы за превышение квоты выбросов парниковых газов в эквиваленте 1 тонны диоксида углерода установлена в размере 1 000 рублей.</p>
3.4.1 (б)	Территория покрытия	<p>Территория субъекта Российской Федерации, участвующего в эксперименте (в настоящее время – Сахалинская область).</p>
3.4.2 (б)	Регулируемые лица	<p>Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие определённые виды деятельности, приводящие к выбросам парниковых газов, масса которых эквивалентна 20 000 тонн и более CO₂ в год (для Сахалинской области). В других регионах России объём суммарных выбросов может быть изменён согласно соответствующему законодательству.</p> <p>Перечень видов деятельности включает, среди прочего, стационарное сжигание газообразного, жидкого и твёрдого топлива, сжигание на факельных установках углеводородных смесей – природного газа или попутного нефтяного газа, проведение технологических операций, осуществляемых при разведке, добыче, переработке, транспортировке, хранении нефти и газа и т.д. Все виды деятельности перечислены в приложении к Постановлению Правительства РФ № 355 от 14.03.2022²⁵.</p>
3.4.3 (б)	Регулируемые парниковые газы	<p>CO₂, CH₄, N₂O, SF₆, GFU, PFC, NF₃.</p>

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203150019?ysclid=lkrx52b9nj755172185&index=1/> (дата обращения: 03.08.2023).



3.4.4 (б)	Регулируемые отрасли экономики	Специального регулирования отраслей нет, только виды деятельности (см. 3.4.3(б)).
3.4.5 (б)	Основные регуляторы	<p>Координатор эксперимента (Министерство экономического развития Российской Федерации) определяет порядок отнесения лиц к РРО, согласовывает программу проведения эксперимента, утверждает методику определения проектируемых квот и проч.</p> <p>Правительство субъекта Российской Федерации – участника эксперимента утверждает перечень РРО, принимает решение об одобрении и изменении квот, устанавливает порядок подготовки регионального кадастра парниковых газов и его структуру и проч.</p> <p>Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации – участника эксперимента (Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области) устанавливает квоты для РРО, организует общественные обсуждения программы проведения эксперимента и проектируемых квот, оценивает выполнение РРО квот и проч.</p>
3.4.6 (б)	Допущенные углеродные активы, выпуск и обращение	<p>В рамках Сахалинского эксперимента существуют следующие углеродные активы:</p> <ul style="list-style-type: none">— углеродные единицы, выпущенные в соответствии с 296-ФЗ;— единицы выполнения квоты, выпущенные в соответствии с 34-ФЗ. <p>Единицей выполнения квоты является верифицированный результат выполнения установленной квоты, выраженный в разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов, эквивалентной 1 тонне углекислого газа.</p> <p>В случае выполнения РРО в отчётном году квоты уполномоченный орган по результатам оценки выполнения РРО квоты принимает решение о выпуске единиц выполнения квоты в количестве, соответствующем разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов. На основании данного решения уполномоченного органа и заявления РРО оператор реестра зачисляет единицы выполнения квоты на</p>



		<p>счёт РРО в реестре углеродных единиц. Других способов выдачи единиц выполнения квоты (таких как бесплатное распространение, продажа на аукционе и т. п.) не установлено.</p> <p>Обращение единиц выполнения квоты (в том числе их передача третьим лицам) в рамках действующего регулирования напрямую не ограничено.</p>
3.4.7 (б)	Учёт углеродных активов и операций с ними	<p>Учёт единиц выполнения квот и проведение операций с ними осуществляется в специальной информационной системе – реестре углеродных единиц.</p> <p>Оператором реестра углеродных единиц является юридическое лицо, уполномоченное Правительством Российской Федерации на ведение реестра углеродных единиц. В 2022 году оператором реестра было назначено акционерное общество «Контур».</p> <p>Оператор реестра создаёт и ведёт реестр углеродных единиц за счёт собственных средств, взимая плату с клиентов. Подробнее см. раздел 3.4.7(а).</p>
3.5 (б)	Углеродная отчётность	
3.5.1 (б)	Регулируемые организации	РРО
3.5.2 (б)	Описание и процедура предоставления углеродной отчётности	<p>РРО ежегодно в срок до 1 июля года, следующего за отчётным, представляют углеродную отчётность. Первая углеродная отчётность должна быть представлена компаниями в 2023 году. Непредставление или несвоевременное представление отчёта, а также представление недостоверной информации влечёт предупреждение или наложение административного штрафа.</p> <p>Углеродная отчётность формируется РРО и включает в себя:</p>



- 1) верифицированные сведения о массе выбросов парниковых газов, образуемых в результате хозяйственной и иной деятельности РРО на территории участника эксперимента за календарный год, предшествующий году представления отчётности, а также сведения, на основании которых определена масса этих выбросов;
- 2) верифицированные сведения о выполнении (невыполнении) квоты, установленной для данной РРО;
- 3) сведения о текущем балансе углеродных единиц на счёте РРО в реестре углеродных единиц, а также сведения о зачёте углеродных единиц в случае проведения региональной регулируемой организацией такой операции;
- 4) сведения о текущем балансе единиц выполнения квоты на счёте РРО в реестре углеродных единиц, а также сведения о зачёте единиц выполнения квоты в случае проведения РРО такой операции;
- 5) отчёт о результатах верификации сведений РРО о массе выбросов парниковых газов;
- 6) отчёт о результатах верификации сведений РРО о выполнении квоты;
- 7) информацию о плате за превышение квоты, в том числе о размере внесённой платы (в случае превышения квоты);
- 8) платёжный документ, подтверждающий перечисление денежных средств в счёт платы за превышение квоты (в случае превышения квоты).

Сведения и документы, предусмотренные пунктами 2, 4, 6-8 выше, включаются РРО в углеродную отчётность начиная с календарного года, следующего за первым годом, на который установлена квота.

Первым отчётным периодом, за который РРО представляется углеродная отчётность, является календарный год, в котором соответствующее юридическое лицо или индивидуальный предприниматель были отнесены к РРО, с 1 января по 31 декабря включительно.